



Broj: 09-02-23600/17
Sarajevo, 12.07.2017. godine

KANTON SARAJEVO
MINISTARSTVO ZA OBRAZOVANJE, NAUKU I MLADE

**PREDMET: Stručno mišljenje na dostavljeni novi tekst prijedloga
Zakona o visokom obrazovanju.-**

Na osnovu člana 2. Uredbe o Uredu za zakonodavstvo Vlade Kantona Sarajevo ("Službene novine Kantona Sarajevo", broj: 7/06-Prečišćeni tekst) i člana 4. Uredbe o postupku i načinu pripremanja, izrade i dostavljanja propisa ("Službene novine Kantona Sarajevo", broj: 21/11-Novi prečišćeni tekst, 30/11-Ispravka i 23/15), Ured za zakonodavstvo Vlade Kantona Sarajevo, daje slijedeće

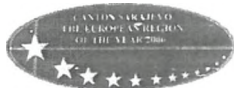
MIŠLJENJE

1. U odnosu na ranije dostavljeni tekst prijedloga Zakona o visokom obrazovanju (u daljem tekstu: Zakon), novi tekst prijedloga Zakona sadrži drugačija pravna rješenja u ovoj oblasti, a što se posebno odnosi na sljedeća pravna pitanja, i to kako slijedi:

1.1. odredbama člana od 143. do 148. prijedloga Zakona određuje se pravni subjektivitet Univerziteta u Sarajevu (u daljem tekstu: Univerzitet) u kojem se, između ostalog, propisuje da Univerzitet ima svojstvo pravnog lica, dok organizacione jedinice kao što su fakulteti, akademije, naučno-istraživački instituti, centri ili škole nemaju svojstvo pravnog lica.

Mišljenja smo da navedene odredbe prijedloga Zakona nisu u suprotnosti sa odredbama člana 20. Okvirnog Zakona o Visokom obrazovanju u Bosni i Hercegovini ("Službeni glasnik Bosne i Hercegovine", br. 59/07 i 59/09) (u daljem tekstu: Okvirni Zakon), a koje propisuju da: statut visokoškolske ustanove predviđa organizacionu strukturu unutar ustanove koju čine jedinice koje mogu biti fakulteti, instituti, centri, akademije ili škole (stav 1), te u cilju promocije i osiguranja integracije akademskog, finansijskog i prostornog planiranja i razvoja ustanove, godinu dana nakon stupanja na snagu ovog zakona, takve jedinice neće imati pravni subjektivitet nezavisno od ustanove.

1.2. Odredbama člana 155. prijedloga Zakona propisuje se sastav i nadležnosti Upravnog odbora Univerziteta, tako što se Upravni odbor sastoji od pet članova akademske zajednice, pet članova koje imenuje Senat, te jednog člana predstavnika studenata Univerziteta.



web: <http://uz.ks.gov.ba>
e-mail: ured@ks.gov.ba
Tel/fax: + 387 (0) 33 560-448
Sarajevo, Hamida Dizdara 1



Po ovom pitanju supsidijarno se primjenjuju odredbe Okvirnog Zakona, kao i odredbe Zakona o ustanovama ("Službeni list RBiH" br. 6/92, 8/93 i 13/94) (u daljem tekstu: Zakon o ustanovama), te u tom smislu odredbama člana 15. stav (1) Okvirnog Zakona u pogledu sastava, propisano je da Upravni odbor ukupno ima između 7 i 11 članova, od kojih **najmanje 1/3** imenuje osnivač, a ostale imenuje senat te visokoškolske ustanove u skladu sa statutom, a odredbe člana 25. Zakona u ustanovama propisuju, da se, po pravilu, 1/3 Upravnog odbora imenuje iz reda stručnih radnika zaposlenih u ustanovi.

S tim u vezi, navedeni zakoni daju širi pravni okvir po ovom pitanju, te je u isključivoj nadležnosti Vlade, odnosno Skupštine Kantona, da prihvati predloženi ili odredi drugačiji sastav Upravnog odbora Univerziteta, poštujući pravni okvir navedenih zakona koji regulišu sastav upravnog odbora.

Cijeneći navedeno, predloženi sastav Upravnog odbora nije u suprotnosti sa odredbama navedenih zakona.

1.3. Odredbama člana 155. stav (10) prijedloga Zakona, daje se pravna mogućnost Upravnom odboru Univerziteta da može donijeti odluku o prijevremenom razrješenju rukovodioca Univerziteta/organizacione jedinice, u pravnim slučajevima koji su navedeni u tač. a) do tač. f) stava (10) člana 155. prijedloga Zakona.

1.4. Odredbama čl. 16. i 18. Okvirnog Zakona propisano je da rektora javnog univerziteta bira senat na osnovu javnog konkursa, te potrebne uslove koje treba da ispunjava lice koje se bira na ovu akademsku funkciju. Okvirni Zakon nije propisao koji nadležni organ ustanove razrješava rektora i pod kojim uslovima. Odredbama člana 63. (stav 2) Okvirnog Zakona propisano je da će se sva pitanja iz oblasti visokog obrazovanja, koja nisu regulirana Okvirnim Zakonom, regulirati i na nivou kantona, odnosno kantonalnim Zakonom o visokom obrazovanju, a što se može odnositi i na pitanje prijevremenog razrješenja rukovodioca Univerziteta koje je propisano članom 155. stav (10) prijedloga Zakona. Ovakva nedorečenost Okvirnog Zakona po ovom pitanju može proizvesti različita pravna tumačenja:

a) jedno pravno tumačenje po kojem treba poštovati pravilo da organ koji bira, nadležan je i da razrješi rektora Univerziteta, te u tom smislu ovo pravno tumačenje preferira da jedino Senat može donositi odluke po ovom pitanju,

b) drugo pravno tumačenje, a za koje se opredijelio nosilac pripreme predmetnog materijala, je da Upravni odbor Univerziteta, kao organ odgovoran za poslovanje licencirane javne visokoškolske ustanove (član 14. stav (1) Okvirnog Zakona), usmjeravanje, kontroliranje i ocjenjivanje rada rektora ili direktora u domenu finansijskog poslovanja (član 14. stav (2) Okvirnog Zakona), te da je, u tom smislu, Upravni odbor nadležan da vrši prijevremena razrješenja rektora/rukovodioca Univerziteta/organizacione jedinice u slučajevima nezakonitog i lošeg poslovanja Univerziteta, uz napomenu da se po ovom pitanju supsidijarno primjenjuju i odredbe Zakona o ustanovama, koje propisuju da upravni odbor imenuje i razrješava rukovodioce javnih ustanova (čl. 24. i 27. Zakona o ustanovama). Uz sve naprijed navedeno, u prilog ovog pravnog tumačenja su odredbe člana 17. stav (2) Okvirnog Zakona kojim se propisuje da rektor univerziteta, odnosno direktor visoke škole, za svoj rad u domenu akademskih pitanja odgovara Senatu, a u domenu poslovanja upravnom odboru.



web: <http://uz.ks.gov.ba>
e-mail: ured@ks.gov.ba
Tel/fax: + 387 (0) 33 560-448
Sarajevo, Hamida Dizdara 1



Koje će se pravno rješenje i pravno tumačenje primjenjivati u konkretnom slučaju odlucit će Vlada, odnosno Skupština Kantona Sarajevo.

1.5. Odredbama člana 157. prijedloga Zakona reguliše se uvođenje trezorskog poslovanja Univerziteta/organizacionih jedinica.

Po ovom pitanju, kao i za ostale odredbe finansijske prirode (od čl. 156. do 169.) prijedloga Zakona, potrebno je pribaviti mišljenje Ministarstva finansija Kantona Sarajevo, koje je nadležno da procjeni da li su navedene odredbe prijedloga Zakona usaglašene sa odredbama zakona koji regulišu pitanje trezora i budžeta.

2. Za sva ostala pitanja koja su sadržana u prijedlogu Zakona, Ured za zakonodavstvo Vlade Kantona Sarajevo ostaje pri ranijem mišljenju, akt broj: 09-02-18001/17 od 11.05.2017. godine.

3. Dostavljeni materijal je pripremljen u skladu sa Uredbom o postupku i načinu pripremanja, izrade i dostavljanja propisa ("Službene novine Kantona Sarajevo", broj: 21/11-Novi prečišćeni tekst, 30/11-Ispravka i 23/15), te se isti može razmatrati na jednoj od narednih sjednica Vlade Kantona Sarajevo.

Dostaviti:

1. Naslovu
2. Evidencija
3. Arhiva



SEKRETAR

Hamid Ljubović, dipl. pravnik



web: <http://uz.ks.gov.ba>
e-mail: ured@ks.gov.ba
Tel/fax: + 387 (0) 33 560-448
Sarajevo, Hamida Dizdara 1





Broj: 09-02-18001/17
Sarajevo, 11.05.2017. godine

KANTON SARAJEVO
MINISTARSTVO ZA OBRAZOVANJE, NAUKU I MLADE

PREDMET: Stručno mišljenje na prijedlog Zakona o visokom obrazovanju.-

Na osnovu člana 2. Uredbe o Uredu za zakonodavstvo Vlade Kantona Sarajevo ("Službene novine Kantona Sarajevo", broj: 7/06-Prečišćeni tekst) i člana 4. Uredbe o postupku i načinu pripremanja, izrade i dostavljanja propisa ("Službene novine Kantona Sarajevo", broj: 21/11-Novi prečišćeni tekst, 30/11-Ispravka i 23/15), Ured za zakonodavstvo Vlade Kantona Sarajevo, daje slijedeće

MIŠLJENJE

1. Prijedlog Zakona o visokom obrazovanju ne sadrži odredbe koje bi bile u suprotnosti sa odredbama ustava, kao i odredbama Okvirnog zakona o visokom obrazovanju ("Službeni glasnik Bosne i Hercegovine", br. 59/07 i 59/09), a koje regulišu osnovna pravna pitanja u ovoj oblasti.

Pored navedenog, prijedlog Zakona o visokom obrazovanju sadrži i pravna pitanja koja nisu regulirana Okvirnim zakonom, a čije je regulisanje u isključivoj nadležnosti Kantona Sarajevo, shodno odredbama člana 12. tačka b) Ustava Kantona Sarajevo, kojim se propisuje isključiva nadležnost Kantona Sarajevo za utvrđivanje obrazovne politike, uključujući donošenje propisa o obrazovanju i osiguranje obrazovanja. Odredbe kojima se normativno-pravno uređuju ova pravna pitanja nisu u suprotnosti sa odredbama ustava, zakona i drugim propisima koji uređuju oblast visokog obrazovanja i koji su navedeni u obrazloženju predmetnog materijala, a njihov način regulisanja je u isključivoj nadležnosti Skupštine, odnosno Vlade Kantona Sarajevo.

S tim u vezi, važno je ukazati na odredbe člana 63. stav (2) Okvirnog zakona kojim je propisano da će se sva pitanja iz oblasti visokog obrazovanja, koja nisu regulirana Okvirnim zakonom regulirati i na nivou kantona, odnosno kantonalnim Zakonom o visokom obrazovanju.



web: <http://uz.ks.gov.ba>
e-mail: ured@ks.gov.ba
Tel/fax: + 387 (0) 33 560-448
Sarajevo, Hamida Dizdara 1



2. Tekst prijedloga Zakona o visokom obrazovanju je normalivno-tehnički pripremljen u skladu sa Pravilima i postupcima za izradu zakona i drugih propisa Federacije Bosne i Hercegovine, a što je obaveza propisana članom 3. stav 5. Uredbe o postupku i načinu pripremanja, izrade i dostavljanja propisa ("Službene novine Kantona Sarajevo", broj 21/11-Novih prečišćeni tekst, 30/11-Ispravka i 23/15), uz preporuku da se obrazloži procedura donošenja predmetnog zakona u formi prijedloga, jer iz dostavljenog materijala nije vidljivo da li je predmetni zakon prošao sve faze pripreme do njegovog prijedloga.

3. Dostavljeni materijal je pripremljen u skladu sa Uredbom o postupku i načinu pripremanja, izrade i dostavljanja propisa ("Službene novine Kantona Sarajevo", broj: 21/11-Novih prečišćeni tekst, 30/11-Ispravka i 23/15), te se isti može razmatrati na jednoj od narednih sjednica Vlade Kantona Sarajevo, uz napomenu da se predmetni materijal dopuni sa mišljenjem Ministarstva finansija Kantona Sarajevo, Ministarstva pravde i uprave Kantona Sarajevo po pitanju zaštite osnovnih ljudskih prava i sloboda. Pravobranilaštva Kantona Sarajevo vezano za odredbe člana 38. prijedloga Zakona koji regulišu pitanje imovine, kao i drugih nadležnih organa u skladu sa čl. 3. i 4. Uredbe o postupku i načinu pripremanja, izrade i dostavljanja propisa ("Službene novine Kantona Sarajevo", broj: 21/11-Novih prečišćeni tekst, 30/11-Ispravka i 23/15).

Dostaviti:

1. Naslovu
2. Evidencija
3. Arhiva



SEKRETAŘ

Ahmed Ljubović, dipl. pravnik



web: <http://uz.ks.gov.ba>
e-mail: ured@ks.gov.ba
Tel/fax: + 387 (0) 33 560-448
Sarajevo, Hamida Dizdara 1





Broj: 08-01-02-23599/17
Sarajevo, 12.07.2017. godine

MINISTARSTVO ZA OBRAZOVANJE, NAUKU I MLADE
Ovdje

Predmet: Mišljenje na Prijedlog zakona o visokom obrazovanju
Veza vaš dopis, broj 11/05-02-sl/17 od 07.07.2017. godine

Vezano za Vaš zahtjev za mišljenje Ministarstva finansija na Prijedlog zakona o visokom obrazovanju dajemo slijedeće mišljenje:

Ministarstvo za obrazovanje, nauku i mlade je u skladu sa Zakonom o budžetima u Federaciji BiH i Pravilnika o proceduri za izradu izjave o fiskalnoj procjeni zakona, drugih propisa i akata planiranja na budžet („Službene novine Federacije BiH“, broj 34/16), dužno da Ministarstvu finansija, radi davanja mišljenja, uz predloženi zakon dostavi i potpisanu i ovjerenu izjavu o fiskalnoj procjeni predloženog zakona na budžet Kantona Sarajevo, na obrascu IFP- DA ili obrascu IFP-NE.

Pored navedenog, radi usklađivanja predloženog zakona o visokom obrazovanju sa važećim propisima iz oblasti finansija, Ministarstvo finansija predlaže da se slijedeći članovi predloženog zakona izmjene, i to:

Član 156. (Izvori prihoda) da glasi:

„Član 156 (Finansiranje rada Univerziteta)

„(1) Rad Univerziteta/ organizacione jedinice finansira se iz budžeta Kantona Sarajevo, na osnovu odluke o kriterijima za finansiranje Univerziteta/otganizacione jedinice, koju na prijedlog Ministarstva donosi Vlada Kantona Sarajevo.

(2) Univerzitet i organizacione jedinice pored sredstava iz stava (1) ovog člana mogu sticati prihode pod uvjetom da ne ugroze osnovnu registrovanu djelatnost i iz:

a) tekućih transfera drugih nivoa vlasti i međunarodnih organizacija;

b) donacija pravnih i fizičkih lica i

c) vlastitih prihoda koje uredbom utvrdi Vlada.

(3) Prihodi iz stava (2) ovog člana uplaćuju se u skladu sa Pravilnikom o načinu uplate javnih prihoda budžeta i vanbudžetskih fondova na teritoriji Federacije Bosne i Hercegovine i prihodi su Univerziteta/organizacione jedinice koja je prihod ostvarila.“



Član 157. (Trezorsko poslovanje Univerziteta organizacionih jedinica), da glasi:

„Član 157. (Finansijsko poslovanje Univerziteta)

Univerzitet svoje finansijsko poslovanje vrše preko Jedinstvenog računa Trezora Kantona Sarajevo, u skladu sa Zakonom o budžetima u Federaciji Bosne i Hercegovine i Zakonom o trezoru u Federaciji Bosne i Hercegovine.“

Član 158. (Bužetski zahtjev Univerziteta) da glasi

„(1) Izrada budžeta Univerziteta se priprema i usvaja u skladu sa Zakonom o budžetima u Federaciji Bosne i Hercegovine.

(2) Budžetski zahtjev Univerziteta dostavlja se Ministarstvu finansija uz objedinjeni zahtjev Ministarstva.“

U članu 159. (Kriteriji za dodjelu sredstava) predlažemo da se briše stav (5) i (6) ovog člana.

Član 160. (Usvajanje izvještaja o radu sa finansijskim poslovanjem Univerziteta) da glasi:

(1) Godišnji izvještaj o radu sa finansijskim poslovanjem Univerziteta razmatra i usvaja Skupština.

(2) Rektor je obavezan Skupštini prezentovati izvještaj iz stava (1) ovog člana.

(3) Univerzitet je obavezan izraditi finansijske izvještaje u skladu sa Zakonom o Budžetima FBiH i Pravilnikom o finansijskom izvještavanju i godišnjem obračunu budžeta FBiH.

Član 162. (Provođenje eksterne revizije) da glasi:

„Član 162. (Provođenje revizije)

Reviziju godišnjeg izvještaja Univerziteta/organizacione jedinice obavlja Ured za reviziju institucija u Federaciji Bosne i Hercegovine.“

Član 164. (Finansijska podrška internacionalizaciji i povezivanju visokog obrazovanja i naučnoistraživačkog rada sa privredom) stav (4) da glasi:

„ (4) Prilikom planiranja budžeta Univerzitet i organizacione jedinice mogu predložiti plan potrebnih sredstava za sufinansiranje međunarodnih projekata.“

Stav (5) ovog člana treba brisati.

Dostaviti:

1. Naslovu
2. MF- Sektor za budžet i fiskalni sistem
3. a/a

Pripremiti:

Avdić Zejna

Močević Amel

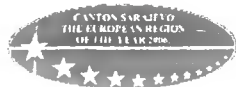
Arslanagić Biserka

Šeta Nihad



MINISTAR

dr. Jasmin Halebić



web: <http://mf.ks.gov.ba>

e-mail: mf@mf.ks.gov.ba

Tel: + 387 (0) 33 565-005, Cent. + 387 (0) 33 565-000

Fax: + 387 (0) 33 565-052 i 565-048

Sarajevo, Maršala Tita 62





**EKONOMSKO - SOCIJALNO VIJEĆE
ZA PODRUČJE KANTONA SARAJEVO**

Ul. Reisa Džemaludina Čauševića br. 1., 71 000 Sarajevo. BiH

Telefon: +387 33 562 091

e-mail: esvks@mrsri.ks.gov.ba

web: <http://mrsri.ks.gov.ba/esv>

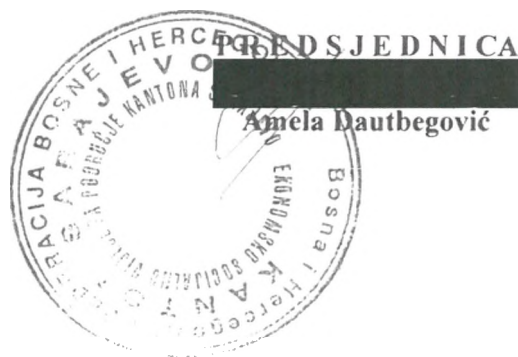
Broj: 01-62-2-47/17

Datum: 19.07.2017. godine

U skladu sa članom 3. Sporazuma o osnivanju Ekonomsko-socijalnog vijeća za područje Kantona Sarajevo broj: 02-05-33200-19.1/05 od 03.02.2006. godine, broj: 02-05-21020-16.1/11 od 30.06.2011. godine i broj: 02-05-23316-25/16 od 14.07.2016. godine, Ekonomsko-socijalno vijeće za područje Kantona Sarajevo je donijelo slijedeći:

ZAKLJUČAK

1. Ekonomsko-socijalno vijeće za područje Kantona Sarajevo je razmotrilo Prijedlog Zakona o visokom obrazovanju i većinom glasova podržalo donošenje ovog Zakona, uz izdvojeno mišljenje članova Vijeća ispred Saveza samostalnih sindikata BiH - Kantonalni odbor Kanton Sarajevo, Faruka Bešlića, koji je bio protiv i Saudina Sivre koji je bio suzdržan, a vezano za odredbe člana 155. Zakona, koji reguliše sastav upravnog odbora. Njihov stav je da većinu članova u ime osnivača treba da imenuje Vlada Kantona Sarajevo.



Dostaviti:

- Premijer Kantona Sarajevo.
- Ministarstvo za obrazovanje, nauku i mlade Kantona Sarajevo.
- Potpredsjednicima ESV KS.
- a/a.



Broj: 03-08-02-23609/17
Sarajevo, 12.07. 2017. godine

KANTON SARAJEVO
MINISTARSTVO ZA OBRAZOVANJE,
NAUKU I MLADE

PREDMET: Prijedlog Zakona o visokom obrazovanju, mišljenje
Veza: Vaš akt broj: 11/05-02-sl/17 od 10.07.2017. godine

Postupajući po Vašem aktu, broj i datum gornji, u skladu sa odredbama člana 7. Zakona o organizaciji i djelokrugu organa uprave i upravnih organizacija Kantona Sarajevo („Službene novine Kantona Sarajevo“, broj 2/12- Prečišćeni tekst i br. 41/12 i 8/15) i člana 4. stav 2. Uredbe o postupku i načinu pripremanja, izrade i dostavljanja propisa („Službene novine Kantona Sarajevo“, br. 21/11, 30/11 i 23/15), Ministarstvo pravde i uprave razmotrilo je prijedlog ovog zakona i daje slijedeće

MIŠLJENJE

Prijedlog Zakona o visokom obrazovanju je propis kojim se ne povređuju prava zaštićena odredbama Evropske konvencije o zaštiti ljudskih prava i osnovnih sloboda, niti je u suprotnosti sa drugim pravnim aktima, kojima je utvrđena zaštita ljudskih prava i sloboda.

S poštovanjem,



MINISTAR

Mario Nenadić

